



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I
ODRŽIVOG RAZVOJA

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i
održivo gospodarenje otpadom
KLASA: 351-02/21-59/10
URBROJ: 517-05-1-3-2-23-8
Zagreb, 6. travnja 2023.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja u postupku produženja suglasnosti na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Otpremna stanica Žutica, operatera INA Industrija nafte d.d. iz Zagreba, na temelju odredbe članka 125. stavka 4. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) donosi

PRODUŽENJE SUGLASNOSTI

- I. Produžuje se suglasnost na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Otpremna stanica Žutica, operatera INA Industrija nafte d.d. iz Zagreba, KLASA: 351-02/16-59/07, URBROJ: 517-06-2-2-2-16-14 od 20. prosinca 2016. za pet (5) godina, odnosno do 30. prosinca 2026. godine.
- II. Politika sprječavanja velikih nesreća iz kolovoza 2020. i Unutarnji plan za Otpremnu stanicu Žutica od 2. studenoga 2021. sastavni su dio suglasnosti.
- III. Ovo produženje suglasnosti objavljuje se na internetskoj stranici Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.

Obrazloženje

Operater postrojenja, INA Industrija nafte d.d. iz Zagreba podnio je 17. lipnja 2021. godine Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) zahtjev za produženjem važenja suglasnosti Ministarstva, KLASA: 351-02/16-59/07, URBROJ: 517-06-2-2-2-16-14 od 20. prosinca 2016. godine na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Otpremna stanica Žutica (u daljnjem tekstu: Suglasnost). U prilogu zahtjeva operater postrojenja dostavio je izjavu odgovorne osobe u pravnoj osobi kao dokaz da se na području postrojenja Otpremne stanice Žutica nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna Suglasnost.

Suglasnost je u skladu s odredbama Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13 i 78/15) izdana na rok važenja od pet godina. Prema odredbi članka 125. stavka 4. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18; u daljnjem tekstu: Zakon) važenje suglasnosti može se na zahtjev operatera produžiti na još pet godina, uz uvjet da operater dokaže da se u području postrojenja nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti te da su ispunjeni uvjeti u skladu sa Zakonom i Uredbom o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari („Narodne novine“, broj 44/14, 31/17 i 45/17 – Ispravak, u daljnjem tekstu: Uredba).

Kako bi Ministarstvo moglo ocijeniti osnovanost zahtjeva operatera za produženjem Suglasnosti temeljem odredbi Zakona i Uredbe, Ministarstvo je dopisom, KLASA: 351-02/21-59/10, URBROJ: 517-05-1-3-2-21-3 od 18. listopada 2021. godine zatražilo očitovanje Državnog inspektorata Republike Hrvatske temeljem provedenih inspeksijskih nadzora na području postrojenja vezano uz provedbu mjera i aktivnosti iz Izvješća o sigurnosti te ispunjavanje uvjeta sukladno izdanoj Suglasnosti, a posebice onih za poboljšanje primjene Politike sprječavanja velikih nesreća i implementacije sustava upravljanja sigurnošću iz točke IV. Suglasnosti. Pored navedenog, a slijedom odredbe članka 19. stavka 1. točke 1., 2. i 3. Uredbe operater je u obvezi redovito preispitivati te ako je potrebno ažurirati Politiku sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti, i to u rokovima i slučajevima kako slijedi: najmanje svakih 5 godina od izdavanja suglasnosti na Izvješće o sigurnosti, odnosno donošenja Politike sprječavanja velikih nesreća; bez odlaganja, a prije planirane značajne promjene i/ili rekonstrukcije: u području postrojenja; skladišnom prostoru; u postupku u kojem se koristi opasna tvar, u količini, prirodi, agregatnom stanju opasne tvari u usporedbi s podacima sadržanim u postojećem Izvješću o sigurnosti; u bilo koje drugo vrijeme, a iz razloga, odnosno slučajeva koji se navodi u točki 3. stavka 1. tog članka.

Budući je operater u obvezi redovito preispitivati i ako je potrebno ažurirati Politiku sprječavanja velikih nesreća i Izvješće o sigurnosti najmanje svakih 5 godina od izdavanja suglasnosti na Izvješće o sigurnosti, odnosno donošenja Politike sprječavanja velikih nesreća Ministarstvo je dopisom, KLASA: 351-02/21-59/10, URBROJ: 517-05-1-3-2-21-2 od 18. listopada 2021. godine pozvalo operatera da dostavi očitovanje temeljem provedenog preispitivanja, te u slučaju da je temeljem toga potrebno i ažurirati, odnosno dopuniti i izmijeniti gore navedene dokumente, da iste dostavi Ministarstvu.

Slijedom navedenog, Ministarstvo je 23. prosinca 2021. godine zaprimilo u spis predmeta očitovanje i dokumentaciju operatera o provedenom preispitivanju statusa Politike sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti objekta Otpremne stanice Žutica, oznake dokumenta: 001/50000215/20-12-21-1588 iz prosinca 2021. godine. Pregledom dokumentacije u točki 5. *Utvrđivanje i analiza rizika od nesreće te načini sprječavanja* Ministarstvo je utvrdilo da popis scenarija nije identičan onima iz Izvješća o sigurnosti iz 2016. godine kao i da se operater poziva na pogrešnu numeričku oznaku tablica iz Izvješća o sigurnosti. Istovremeno iz postupka preispitivanja operatera proizlazi da nije došlo do promjene u odnosu na Izvješće o sigurnosti jer je u dokumentaciji operater naveo da su pretpostavljeni iznenadni događaji, moguće posljedice i učestalost obrađeni pojedinačno, te da su shodno dobivenim rezultatima u područjima kvalitativnog i kvantitativnog pristupa skupno prikazani u tablici i uvršteni u matricu rizika te da nisu mijenjani u odnosu na Izvješće o sigurnosti za koje je ishodena Suglasnost. Stoga je Ministarstvo dana 12. travnja 2022. godine putem elektroničke pošte pozvalo operatera da se očituje o navedenom te ukoliko je preispitivanjem došlo do promjene u odnosu na Izvješće o sigurnosti od 2016. za koje je ishodena Suglasnost, da je tada potrebno dostaviti odgovarajuća obrazloženja, odnosno prijedlog izmjena i/ili dopuna Izvješća o sigurnosti, a što je Ministarstvo i navelo u svom dopisu od 18. listopada 2021. (KLASA: 351-02/21-59/10, URBROJ: 517-05-1-3-2-21-2).

Operater je dana 11. svibnja 2022. godine putem elektroničke pošte dostavio očitovanje oznake Re: 001/50000215/10-05-22/1013 od 11. svibnja 2022., urudžbirano u spis predmeta, o pregledu dokumentacije preispitivanja prema kojem je operater ustanovio da je tijekom preispitivanja došlo do pogreške od strane operatera u poglavlju 5. *Popis scenarija iznenadnih događaja* iz razloga jer operater preispitivanje nije obavio po konačno usvojenom Izvješću o sigurnosti iz 2016. godine za koje je ishodena Suglasnost, već po prethodnoj verziji nacрта Izvješća o sigurnosti. U prilogu očitovanja dostavio je revidiranu dokumentaciju o

provedenom preispitivanju statusa Politike sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti objekta Otpremne stanice Žutica, oznake dokumenta: 001/50000215/20-12-21/1588 iz svibnja 2022. godine. U dokumentaciji operatera navedeno je kako slijedi.

Vežano uz dio preispitivanja koje se odnosi na informacije o sustavu upravljanja i organizaciji područja postrojenja iz perspektive sprječavanja velikih nesreća operater navodi da INA Industrija nafte d.d. ima izrađenu Politiku sprječavanja velikih nesreća kojom se jamči visok stupanj zaštite čovjeka i okoliša odgovarajućim sigurnosnim sredstvima, strukturama i sustavima upravljanja. Operater navodi da je u kolovozu 2020. donesena nova Politika, međutim sadržajno se nije mijenjala u odnosu na prethodnu, već se samo promijenio potpisnik. Za sustav upravljanja sigurnošću operater navodi da se temelji na procjenama rizika, procjenama ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija te certificiranim sustavima upravljanja ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 i ISO 45001:2018. Operater navodi da su uloge i odgovornosti osoblja koje sudjeluje u upravljanju velikim nesrećama razrađene u Unutarnjem planu i Planu kriznog menadžmenta. Temeljna opredjeljenja i dokumenti u upravljanju zaštitom zdravlja i sigurnošću i zaštitom okoliša prema navodima operatera nisu se značajno mijenjali od 2016. godine.

Vežano uz opis lokacije područja postrojenja operater navodi da se određenje postrojenja i drugih aktivnosti tvrtke koje bi mogle predstavljati rizik od velikih nesreća i opis područja na kojima bi moglo doći do domino efekta nakon velike nesreće nisu značajno mijenjali od 2016. godine te su detaljno opisani u postojećem Izvješću o sigurnosti. Nadalje, navodi da u blizini Otpremne stanice Žutica nema postrojenja ni javnih objekata koji bi svojom djelatnošću povećali rizik izbijanja te posljedice velikih nesreća. Operater navodi da se najbliži stambeni objekti nalaze sjeveroistočno od spremnika nafte na udaljenosti od približno 2800 m.

Vežano uz dio preispitivanja koje se odnosi na tehnološki opis postrojenja operater navodi da je stanje objekta Otpremne stanice Žutica, spremnički prostor i opasna tvar isto kao i 2016. godine kada je napravljeno inicijalno Izvješće o sigurnosti, te je u istom detaljno opisano.

Vežano uz dio preispitivanja koji se odnosi na mjere zaštite i interventne mjere za ograničavanje posljedica nesreće operater navodi da je oprema u postrojenju koja se koristi za ograničavanje posljedica velikih nesreća ostala nepromijenjena; da stupnjevi ugroženosti nisu mijenjani; da tijekom komunikacije unutar tvrtke, način komunikacije s vanjskim snagama, rano obavješćivanje i uzbunjivanje lokalne zajednice nije mijenjano; da su vlastite snage operatera i vanjske snage nepromijenjene kao i ne tehničke mjere i postupanje u slučaju nesreće. Operater navodi da je sve navedeno detaljno opisano u Izvješću o sigurnosti iz 2016. godine. U prilogu je dostavljen revidirani Unutarnji plan za otpremnu stanicu Žutica, oznake 001/50716268/29-10-21/7040 od 2. studenoga 2021. godine.

U dokumentaciji operater navodi da je na osnovu izrađenog Izvješća o sigurnosti za Otpremnu stanicu Žutica 2016. godine obavljeno preispitivanje tehnološkog stanja na Otpremnoj stanici Žutica u 11. mjesecu 2021. godine te je utvrđeno da: u području postrojenja nije bilo značajnih promjena niti rekonstrukcija; u skladišnom prostoru nije bilo značajnih promjena niti rekonstrukcija te je kompletan skladišni prostor ostao identičan stanju iz 2016. godine; u postupku u kojem se koristi opasna tvar nije došlo do promjene, te je postupak korištenja opasne tvari identičan onome iz 2016. godine; u količini, prirodi, agregatnom stanju opasne tvari u usporedbi s podacima sadržanim u postojećem Izvješću o sigurnosti nije došlo do promjene i stanje je identično stanju iz 2016. godine; nema novih saznanja o novim tehnologijama i sigurnosnim mjerama, napretku znanja pristupa opasnim tvarima; u proteklom razdoblju nije bilo velikih nesreća; scenariji iznenadnih događaja izrađenih 2016.

godine primjenjivi su na sadašnju situaciju. Iz svega navedenoga operater zaključuje da nema potrebe za ažuriranjem Izvješća o sigurnosti i Politike sprečavanja velikih nesreća jer se nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna Suglasnost na Izvješće o sigurnosti.

Državni inspektorat Republike Hrvatske dostavio je očitovanje, KLASA: 351-02/21-11/16, URBROJ: 443-01-16-01-21-2 od 5. studenog 2021. godine u kojem je navedeno sljedeće: zadnja Politika sprječavanja velikih nesreća u INA Grupi izrađena je u kolovozu 2020. temeljem koje je uspostavljen te kontroliran postojeći sustav upravljanja sigurnošću koji uključuje: identifikaciju, razumijevanje odnosno kontrolu postupanja s opasnim radnim tvarima procesima te pri njihovom skladištenju. Politika je razrađena te raspravljena po segmentima: organizacija i osoblje, prepoznavanje i procjena značajnih opasnosti, nadzor nad radom postrojenja, upravljanje promjenama, planiranje za slučaj opasnosti, praćenje učinkovitosti te revizije i pregledi. Nadalje, u očitovanju navodi da je u studenom 2016. izrađen Unutarnji plan s osnovnom zadaćom dokazivanja poduzetih organizacijskih, upravljačkih i tehničkih mjera nužnih za sprječavanje velikih nesreća koje uključuju opasne tvari. Područje njegove primjene utvrđeno je Matricom dokumenata INA Grupe, a njime su obuhvaćeni slijedeći postupci i aktivnosti: uzbunjivanje, obavješćivanje i izvješćivanje, ustrojstvo i način postupanja sudionika u izvanrednom događaju, ustrojstvo i provođenje evakuacije i spašavanja, pružanje prve pomoći te osposobljavanje sudionika za provedbu Plana. Slijedom utvrđenja svih inspektora, sudionika SEVESO nadzora Otpremne stanice Žutica, Državni inspektorat konstatira kako je Politika ovog operatera prikladna za provedbu pripadajućeg sustava upravljanja sigurnošću. Također, kriteriji i načela na kojima se ona temelji nisu samo deklarativno opredjeljenje već su isti operacionalizirani i funkcionalni kroz brojne dokumente (upute, izvješća, planovi evakuacije, mjere zaštite na radnom mjestu, vježbe, treninzi) te kroz izvođenje radnih aktivnosti s naglaskom na kritične elemente sustava odnosno kroz potrebnu opremu nužnu za saniranje posljedica velike nesreće. Zaključno, Državni inspektorat navodi da se procjenjuje kako operater ovog postrojenja može kontrolirati te ovladati svim opasnostima odnosno prijetnjama koje se mogu očekivati obzirom na prisutne opasne tvari na predmetnoj lokaciji (Otpremna stanica Žutica).

Zahtjev operatera je osnovan.

Ministarstvo nalazi da je operater preispitao status Politike sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti za predmetno postrojenje sukladno zahtjevima članka 19. stavka 1. Uredbe. Prema zaključcima preispitivanja operatera proizlazi da nema potrebe za ažuriranjem dokumenta Izvješća o sigurnosti i Politike sprečavanja velikih nesreća jer se nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti, a što je operater argumentirao. Uvidom u dostavljenu Politiku od kolovoza 2020. godine, Ministarstvo nalazi da se Politika sadržajno nije mijenjala u odnosu na prethodnu, a temeljem očitovanja Državnog inspektorata potvrđeno je kroz inspekcijske nadzore da je Politika prikladna za provedbu pripadajućeg sustava upravljanja sigurnošću, da su kriteriji i načela na kojima se ona temelji i operacionalizirani i funkcionalni kroz odgovarajuću dokumentaciju i kroz izvođenje radnih aktivnosti s naglaskom na kritične elemente sustava odnosno kroz potrebnu opremu nužnu za saniranje posljedica velike nesreće. Vezano za ažurirani Unutarnji plan od studenog 2021. godine Ministarstvo nalazi da su se promjene u dokumentu odnosile na osobe koje su zadužene za njegovu provedbu, te iz očitovanja Državnog inspektorata proizlazi da je utvrđeno da su tim dokumentom obuhvaćeni svi postupci i aktivnosti za provedbu Plana (uzbunjivanje, obavješćivanje i izvješćivanje, ustrojstvo i način postupanja sudionika u izvanrednom događaju, ustrojstvo i provođenje evakuacije i spašavanja, pružanje prve pomoći te osposobljavanje sudionika za provedbu Plana).

Slijedom svega navedenog te uzimajući u obzir zaključnu procjenu Državnog inspektorata prema kojoj operator ovog postrojenja može kontrolirati te ovladati svim opasnostima odnosno prijetnjama koje se mogu očekivati obzirom na prisutne tvari na predmetnoj lokaciji Otpremne stanice Žutica, Ministarstvo nalazi da se važenje Suglasnosti može produžiti na još pet godina jer je operator dokazao da se u području postrojenja nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti te da su ispunjeni uvjeti u skladu sa Zakonom i Uredbom.

Uvidom u spis predmeta Ministarstvo je utvrdilo da je operator postrojenja zaprimio Suglasnost dana 30. prosinca 2016. godine. Operator postrojenja je u propisanom roku u skladu s člankom 23. stavkom 1. Uredbe zatražio produženje važenja Suglasnosti, te mu se važenje Suglasnosti produžuje na još pet godina, točnije do 30. prosinca 2026. godine.

Slijedom svega navedenog, Ministarstvo je na temelju članka 125. stavka 4. Zakona donijelo odluku kao u točki I. i II. izreke. Točka III. je u skladu s člankom 161. Zakona i člankom 22. stavkom 5. Uredbe.



Dostaviti:

1. INA Industrija nafte d.d., Avenija V. Holjevca 10, Zagreb
2. Državni inspektorat, Šubićeva 29, Zagreb
3. Pismohrana, ovdje

